

ORIGINALE

L 1216/007/01

COMUNE DI NAPOLI

AREA: POLITICHE PER IL LAVORO E GIOVANI

SERVIZIO: SERVIZIO SOSTEGNO ALL'OCCUPAZIONE

ASSESSORATO: POLITICHE SOCIALI E LAVORO

ASSESSORATO AL PATRIMONIO, AI LAVORI PUBBLICI E
AI GIOVANIProposta di deliberazione prot. n° 7 del 20/12/2019REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 649

OGGETTO: Presa d'atto della "Carta dei diritti fondamentali dei riders e dei lavoratori della Gig Economy"

Il giorno 30 DIC. 2019..., nella residenza comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° 11 Amministratori in carica:**SINDACO:**

Luigi de MAGISTRIS

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

ASSESSORI(*):Enrico PANINI
(Vicesindaco)

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

Ciro BORRIELLO

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

Lucia Francesca MENNA

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

Luigi FELACO

P	<input checked="" type="checkbox"/>
---	-------------------------------------

Annamaria PALMIERI

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

Rosaria GALIERO

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

Monica BUONANNO

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

Alessandra CLEMENTE

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

Raffaele DEL GIUDICE

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

Eleonora de MAJO

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

Carmine PISCOPO

<input checked="" type="checkbox"/>	A
-------------------------------------	---

(Nota bene: Per gli assenti barrare, a fianco del nominativo, la lettera "A"; per i presenti barrare la lettera "P")

(*): I nominativi degli assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: SINDACO LUIGI de MAGISTRISAssiste il Segretario del Comune: PATRIZIA MARNONI**IL PRESIDENTE**

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

IL SEGRETARIO GENERALE

La GIUNTA, su proposta degli Assessori alle Politiche Sociali e al Lavoro, dott. ssa Monica Buonanno, e al Patrimonio, ai Lavori Pubblici e ai Giovani, dott.ssa Alessandra Clemente

Premesso che:

la centralità del lavoro è affermata ed espressa nella Costituzione della Repubblica Italiana nella quale esso viene individuato quale elemento fondante dell'ordinamento democratico dello Stato: *"L'Italia è una Repubblica democratica, fondata sul lavoro"* (art. 1);

la stessa Carta Costituzionale repubblicana, collegando il valore del lavoro alla dignità della persona umana ed alla sua concreta realizzazione dal punto di vista personale e da quello sociale, ne riconosce il diritto e promuove le condizioni che rendono effettivo questo diritto (art. 4), tutela il lavoro, in tutte le sue forme ed applicazioni, curando la formazione e l'elevazione professionale dei lavoratori e promuovendo gli accordi e le organizzazioni internazionali intesi ad affermare e regolare i diritti del lavoro (art. 35);

l'art. 36 della Costituzione Repubblicana riconosce, altresì, al lavoratore il diritto ad una retribuzione proporzionata alla quantità e qualità del suo lavoro e in ogni caso sufficiente ad assicurare a sé e alla famiglia un'esistenza libera e dignitosa stabilendo, inoltre, che la durata massima della giornata lavorativa è stabilita dalla legge. Ogni lavoratore ha diritto al riposo settimanale e a ferie annuali retribuite, e non può rinunziarvi;

a livello comunitario, nel preambolo del Trattato sul funzionamento dell'Unione, l'UE mira a promuovere il progresso sociale e a migliorare le condizioni di vita e lavoro della popolazione europea. Inoltre, l'UE completa le iniziative intraprese dai singoli paesi europei riguardo al diritto del lavoro, definendo una serie di requisiti minimi; ai sensi del trattato, specie l'articolo 153, adotta normative che fissano requisiti minimi in materia di condizioni di lavoro e impiego e di informazione e consultazione dei lavoratori;

il Comune di Napoli, in quanto ente locale che rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo (art. 3 comma 2 TUEL), sostiene l'innovazione in ogni campo e promuove lo sviluppo responsabile dell'economia quale fattore di crescita e di nuova occupazione;

nel solco del quadro Costituzionale, il Comune di Napoli, nello Statuto Cittadino, inteso quale *"Carta fondamentale del Comune e della comunità napoletana"*, ribadisce i principi esposti, prevedendo all'art. 6 la promozione di *"azioni positive per favorire l'inserimento nel mondo del lavoro, coniugando difesa ambientale e sviluppo e tutela gli esercizi ed i mestieri tipici locali; adegua le attività e i programmi di sviluppo alle innovazioni determinate dal progresso tecnologico e scientifico"*;

Considerato che:

nell'ambito della più vasta tematica dello sviluppo economico e del mercato del lavoro, l'affermazione ed il recente sviluppo di nuove forme di economia, tra le quali quella "digitale" e quella dell'economia collaborativa, detta "Gig Economy" hanno determinato, tra l'altro, l'introduzione di nuove tipologie e mansioni lavorative, difficilmente collocabili all'interno della classica dicotomia interpretativa lavoro subordinato-lavoro autonomo. Tra i nuovi mestieri, un ruolo di primo piano rivestono i "riders" e, più in generale, i lavori collegati alle piattaforme informatiche di collaborazione;

lo sviluppo della nuova economia digitale e di un modo nuovo di fare impresa potrà imprimere un forte

slancio alla crescita dell'economia locale e nazionale, esclusivamente se promossa attraverso modalità organizzative efficacemente regolamentate, responsabili e sostenibili, capaci di prevenire l'insorgere di fenomeni di precarietà ed elusione dei diritti dei lavoratori;

l'impetuoso sviluppo del settore della "gig economy", soprattutto nelle grandi aree metropolitane nazionali e con particolare riferimento all'ambito del delivery food, ha portato numerose Organizzazioni nazionali ed internazionali, tra le quali l'Unione Europea, ad esprimere la volontà di disciplinare con appositi strumenti normativi e legislativi tali forme lavorative, per salvaguardare i diritti dei lavoratori, indipendentemente dall'inquadramento contrattuale di riferimento;

il Comune di Napoli, nel rispetto dei principi contenuti nella Carta Costituzionale, nello Statuto dei Lavoratori e degli indirizzi impartiti dall'Unione Europea, riconosce pienamente i diritti dei lavoratori, sia in tema di tutela della salute e di sicurezza del lavoro, sia con riferimento alle garanzie retributive, contributive, assicurative e partecipative, e promuove attivamente le iniziative volte alla diffusione di una nuova cultura del lavoro nella "gig economy";

Atteso che:

nell'ambito delle iniziative volte a garantire la massima tutela dei diritti dei lavoratori della "gig economy", l'Amministrazione Comunale, tramite l'Assessorato al Lavoro e l'Assessorato ai Giovani, ha partecipato ad una serie di attività di confronto e di concertazione che hanno visto il coinvolgimento delle Organizzazioni Sindacali CGIL, CISL e UIL, e di una rappresentanza dei Riders Napoli, allo scopo di condividere progetti utili a garantire migliori capacità di accesso al mondo del lavoro e facilitare la collaborazione e la comunicazione tra tutti i soggetti attivamente coinvolti nel mercato del lavoro;

al termine dei lavori, i soggetti coinvolti hanno redatto un documento condiviso, denominato "CARTA DEI DIRITTI FONDAMENTALI DEI RIDERS E DEI LAVORATORI DELLA GIG ECONOMY", quale primo passo verso la tutela di tali lavoratori;

Ritenuto:

pertanto, opportuno procedere alla presa d'atto dell'allegata "CARTA DEI DIRITTI FONDAMENTALI DEI RIDERS E DEI LAVORATORI DELLA GIG ECONOMY" demandando all'Assessore alle Politiche Sociali e al Lavoro e all'Assessore al Patrimonio, ai Lavori Pubblici e ai Giovani la sottoscrizione del documento con le OO.SS. coinvolte nella stesura dell'atto;

Attestato:

che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini di eventuali ipotesi di conflitto d'interessi ex art. 6 bis della L. 241/1990, introdotto con L. 190/2012 (art. 1, comma 41), è espletata dalla dirigenza che lo sottoscrive;

che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli artt. 1, comma 1 lett. b) e 17, comma 2 lett. a) del regolamento dei controlli interni dell'Ente;

che il presente atto non comporta oneri finanziari per l'Amministrazione Comunale.

L'allegato, costituente parte integrante della presente proposta, composto dal seguente documento, per complessive pagine 10, progressivamente numerate, firmato digitalmente dal Dirigente proponente, è conservato nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriato con il n. L. 1146/2019/7 :

~~- Documento 1;~~

~~- Documento 2;~~

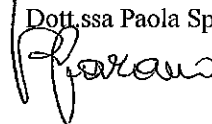
- CARTA DEI RIDERS.

IL SEGRETARIO GENERALE

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
SOSTEGNO ALL'OCCUPAZIONE

Dott.ssa Paola Sparano



Con voti UNANIMI,

DELIBERA

Per le motivazioni espresse nella parte narrativa, e che qui si intendono integralmente richiamate:

1. Prendere atto della "CARTA DEI DIRITTI FONDAMENTALI DEI RIDERS E DEI LAVORATORI DELLA GIG ECONOMY", redatta dal Comune di Napoli, dalle Organizzazioni Sindacali CGIL, CISL e UIL, e da una rappresentanza dei Riders di Napoli, demandando all'Assessore alle Politiche Sociali e al Lavoro e all'Assessore al Patrimonio, ai Lavori Pubblici e ai Giovani la sottoscrizione del documento con le OO.SS. coinvolte nella stesura dell'atto;
2. Precisare che l'Amministrazione Comunale si impegna a coinvolgere altri soggetti, quali ad esempio le piattaforme digitali e le Associazioni di categoria, per una migliore applicazione dei diritti dei riders;
3. Precisare, altresì, che dal presente atto non scaturiscono oneri finanziari a carico dell'Amministrazione Comunale.

☐ (**) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportatato nell'intercalare allegato;

☐ (**) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.


L'ASSESSORE AL LAVORO E ALLE
POLITICHE SOCIALI

Dott.ssa Monica Buonanno



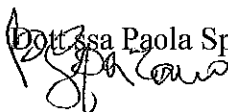
L'ASSESSORE AL PATRIMONIO
AI LAVORI PUBBLICI E AI GIOVANI

Dott.ssa Alessandra Clemente



IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
SOSTEGNO ALL'OCCUPAZIONE

Dott.ssa Paola Sparano



Visto:

Il Responsabile dell'Area Politiche

Per il Lavoro e Giovani

Dott.ssa Paola Sparano



IL SEGRETARIO GENERALE



3



COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 7 DEL 20/12/2019, AVENTE AD
OGGETTO: Presa d'atto della "Carta dei diritti fondamentali dei riders e dei lavoratori della Gig
Economy"

Il Dirigente del Servizio Sostegno all'Occupazione esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE:

della proposta non deriva né pro né contro ma solo o una
diminuzione di entrate, anche con riferimento ad esercizi successivi.
E non, pertanto, comporta riflessi diretti o indiretti sulla
situazione economico-finanziaria dell'Ente

Addì, 20/12/2019

IL DIRIGENTE

[Signature]

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 24 DIC. 2019 e protocollata con il
n. 13/445;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla
suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

V. p. a

Addì,

IL RAGIONIERE GENERALE

[Signature]



Dipartimento Ragioneria Generale
Servizio Gestione Bilancio

Napoli 24.12.2019

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE reso ai sensi dell'art. 49, comma 1, D. Lgs. 267/2000 in ordine allo schema di proposta del Servizio Sostegno all'Occupazione.
Prot n. 7 del 20.12.2019
I3-745 del 24.12.2019

Parere non dovuto, in quanto la proposta di deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Il Ragioniere Generale

Dott. R. Grimaldi

Osservazioni del Segretario Generale

Proposta di deliberazione del Servizio Sostegno all'Occupazione
(prot. n. 07 del 20/12/2019 - S.G. 663 del 27.12.2019)

Sulla scorta dell'istruttoria tecnica svolta dal dirigente proponente;

Visto il parere di regolarità tecnica, espresso nei termini di *"Favorevole. Dalla proposta non deriva né può derivare una spesa o una diminuzione di entrata, anche con riferimento ad esercizi successivi. Essa, pertanto, non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria dell'Ente."*

Visto il parere di regolarità contabile che si esprime nei termini: *"Parere non dovuto, in quanto la proposta di deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente."*

Dalle premesse della proposta si rileva la seguente motivazione:

si intende prendere atto della "Carta dei diritti fondamentali dei riders e dei lavoratori della GIG Economy" redatta dal Comune di Napoli, dalle Organizzazioni Sindacali CGIL, CISL e UIL e da una rappresentanza dei Riders di Napoli, con lo scopo (si legge nell'articolo 1 della Carta) *"di migliorare le condizioni lavorative dei Riders e di coloro che svolgono attività lavorativa definibile come "collaborazione gestita attraverso le piattaforme digitali" promuovendo un'occupazione più sicura e dignitosa"*. Il documento sarà sottoscritto dalle sigle sindacali che lo hanno redatto insieme all'Amministrazione.

Il Comune di Napoli si impegna *"a sostenere la crescita dell'economia collaborativa e la tutela dei lavoratori e collaboratori, mettendo a disposizione, su specifica richiesta, spazi idonei a promuovere la diffusione della Carta e dei suoi principi"* (articolo 13, comma 1 della Carta) ed istituisce *"un tavolo di monitoraggio fra le parti contraenti e i rappresentanti dei lavoratori da convocare regolarmente ogni tre mesi"* (articolo 14, comma 1 della Carta).


Si ricorda che alla dirigenza che sottoscrive la proposta compete la responsabilità in merito alla regolarità tecnica, espressa nel parere di competenza reso ai sensi degli artt. 49 e 147bis del TUEL, con conseguente esercizio delle funzioni di controllo sulla realizzazione delle attività derivanti dalla adozione della deliberazione.

Spettano all'Organo deliberante le valutazioni conclusive con riguardo ai principi costituzionali di buon andamento e imparzialità cui s'informa l'azione amministrativa.

Il Segretario Generale



VISTO:
Il Sindaco



Deliberazione di G. C. n. 649 del 30/12/2019 composta da n. 8 pagine progressivamente numerate,



nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line il 03/01/2020 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art.125 del D.Lgs.267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Il Funzionario Responsabile

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione :

- ☐ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.lgs. 267/2000;
- ☐ è divenuta esecutiva il giorno ai sensi dell'art.134, comma 3, del D.Lgs.267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addì

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. del

☐ divenuta esecutiva in data

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile